



CITTA' DI CEPAGATTI
PROVINCIA DI PESCARA
IO 3 - RAGIONERIA E TRIBUTI - SVILUPPO ECONOMICO

DETERMINAZIONE N. 124 DEL 29/06/2021

PROPOSTA N. 649 del 24/06/2021

OGGETTO: Procedura con affidamento diretto del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali alla ditta ABACO GARA CON PROCEDURA APERTA EX ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016. Affidamento servizi analoghi ai sensi dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. n. 50/2016 e s.

Premesso che:

- che con decreto sindacale n. 3 del 04/01/2021, il Sindaco conferiva alla sottoscritta la responsabilità del servizio "3" Ragioneria, affidando alla stessa la responsabilità dei servizi inerenti in detta area ed i compiti di cui all'art. 107, commi 2 e 3 del D.Lgs. 267/00, quelli indicati nello Statuto Comunale nei Regolamenti e nelle altre disposizioni comunali;
- con deliberazione del Consiglio comunale n. 13, in data 26/02/2021, esecutiva, è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio finanziario corrente;
- con deliberazione della Giunta comunale n. 28, in data 26/02/2021, esecutiva, è stato approvato il piano degli obiettivi che prevede, tra l'altro, l'espletamento di attività di accertamento e riscossione coattiva di accertamenti effettuati in precedenza;

Dato atto che l'art.52, comma 5, del D.Lgs. n.446/1997, dispone che l'affidamento a terzi, anche disgiuntamente, dell'attività di accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, siano affidate a soggetti iscritti nell'albo dei soggetti privati abilitati alla riscossione dei tributi e delle entrate comunali, ai sensi dell'art.53, comma 1;

Accertato che con determinazione n.128 del 28/06/2020 veniva affidato l'incarico, a seguito gara con procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs.n. 50/2016 per il servizio di gestione, accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche alla ditta ABACO Spa di Padova;

Considerato che l'art.1, comma 1.1 del disciplinare di gara prevede che "l'affidamento ha per oggetto la gestione, nel territorio comunale, del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, della TOSAP e la gestione delle aree di sosta a pagamento, ma l'Amministrazione qualora sussistano ragioni di convenienza e di pubblico interesse, potrà affidare altri servizi analoghi a quelli principali, ai sensi dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. che prevede la possibilità di utilizzo della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale delle medesime amministrazioni aggiudicatrici, le cui condizioni saranno oggetto di negoziazione tra le parti;

Vista la nota acquisita al protocollo dell'Ente in data 16/03/2021 con il n.6139 con la quale la ditta ABACO Spa ha fatto pervenire un'offerta tecnica – economica per la gestione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali per un minimo di n. 3 anni al costo di € 14.000,00 annui oltre Iva e aggio previsto dalla Legge, corrispettivi fissi a pratica e rimborsi spese come specificati dettagliatamente in offerta, che si allega alla presente determina come parte integrante;

Vista la deliberazione n.45 del 31/07/2017 con la quale il Consiglio Comunale ha affidato all'Agenzia delle Entrate – Riscossione, ente pubblico economico strumentale appositamente costituito, le attività legate alla riscossione coattiva delle entrate del Comune di Cepagatti;

Dato atto che Il Consiglio Comunale con la deliberazione n. 70 del 02/10/2018, ad integrazione della succitata deliberazione n.45/2017, ha approvato lo schema di Convenzione che disciplina le modalità operative ed economiche, nel testo composto di n° 25 articoli (oltre ad allegati), con l'Agenzia delle Entrate;

Richiamato altresì il Regolamento Comunale sulle entrate, approvato dal Consiglio Comunale n.13 del 13/03/2018, il quale prevede all'art.18 bis, comma 3, che “qualora la riscossione forzata dei tributi sia invece svolta in proprio dall'Ente locale o affidata a terzi, nel rispetto dei principi di evidenza pubblica, la stessa deve essere effettuata con la procedura di cui al R.D. 14/04/1910, n.639, seguendo anche le disposizioni contenute nel Titolo II del D.P.R. 29/09/1973, n.602, in quanto compatibili”.

Visto l'art.1, comma 792,della L.160/2019 che ha previsto che a far data dal 1° gennaio 2020 le attività di riscossione relative agli atti emessi dai comuni hanno efficacia esecutiva, per l'avvio della riscossione, dunque non è più necessario attendere la formazione e la notifica della cartella di pagamento ovvero l'ingiunzione fiscale;

Considerato che la convenzione stipulata con l'Agenzia delle entrate – Riscossione non disciplina le novità introdotte dalla succitata normativa;

Considerato che, da una lettura testuale della normativa di riferimento contenuta nella legge n.160/2019, è chiaro l'intento del legislatore di volere ridurre i tempi tecnici di riscossione dei tributi locali assicurando in tempi rapidi l'esigibilità dei crediti tributari attraverso il potenziamento dell'avviso di accertamento, tuttavia, vista la situazione di emergenza sanitaria ed economica, è necessario conciliare le esigenze di liquidità delle pubbliche amministrazioni con le difficoltà economiche in cui versano i cittadini e le attività produttive e commerciali;

Atteso che la ditta ABACO Spa nella succitata nota ha proposto di far precedere le attività esecutive da una serie di azioni, quali per esempio l'attività di sollecito telefonico, ripetuta prima dell'avvio delle procedure esecutive stesse. L'attività di sollecito telefonico favorisce il dialogo con il debitore, la soluzione delle problematiche e delle incomprensioni con prevenzione di eventuali ricorsi e rende più agevole **l'individuazione preventiva di situazioni di particolare disagio economico e/o sociale.**

Inoltre la società ABACO spa, per facilitare il rapporto con l'utenza, propone di mettere a disposizione per 15/h a settimana proprio personale debitamente formato presso un locale sito all'interno del Municipio, ove i cittadini possono ricevere assistenza nella lettura degli atti di riscossione ricevuti ovvero nella comprensione dei rischi connessi al tardivo o mancato pagamento degli importi richiesti ovvero nella concessione di piani di rientro del dovuto;

Visto:

- il servizio di riscossione costituisce comunque un'asse portante dell'autonomia tributaria degli enti locali in quanto garantisce l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica;
- all'interno dell'Ente non risulta possibile sotto il profilo della disponibilità di risorse umane né conveniente sul piano economico strutturale gestire direttamente il servizio di riscossione coattiva tramite ingiunzione, anche per il fatto che tale attività comporta la disponibilità di personale con specifica professionalità di tipo esattoriale (funzionari della riscossione in possesso dell'abilitazione all'esercizio delle funzioni di Ufficiale della riscossione), nonché legale, essendo noto che l'attività di riscossione coattiva richiede sforzi notevoli e competenze di tipo strettamente legale per far fronte ad eventuali contenziosi;
- che l'importo complessivo contrattuale del servizio sopra specificato è inferiore ad 75.000,00 euro, Iva esclusa e che, pertanto, è possibile procedere in via autonoma all'affidamento dell'appalto del servizio in parola, ai sensi e per gli effetti dell'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020, mediante affidamento diretto;
- l'art.1, comma 1.1 del disciplinare di gara prevede che "l'affidamento ha per oggetto la gestione, nel territorio comunale, del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, della TOSAP e la gestione delle aree di sosta a pagamento, ma l'Amministrazione qualora sussistano ragioni di convenienza e di pubblico interesse, potrà affidare altri servizi analoghi a quelli principali;
- l'art.6, ultimo comma, del Capitolato di gara che prevede: "a norma dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. che prevede la possibilità di utilizzo della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale delle medesime amministrazioni aggiudicatrici e le cui condizioni saranno oggetto di negoziazione tra le parti"
- l'Amministrazione Comunale potrà richiedere al Concessionario aggiudicatario, durante il periodo contrattuale di gestione dei servizi oggetto del presente affidamento, prestazioni aggiuntive o estensioni di altri servizi, per il conseguimento del pubblico interesse in materia di entrate, concordandone i termini e le condizioni contrattuali;

Considerato che, il prezzo di affidamento diretto dell'appalto in oggetto può ritenersi congruo;

Visto che al finanziamento dell'affidamento in parola si provvede mediante risorse proprie di bilancio;

Ritenuto possibile affidare il servizio sopra specificato all'operatore economico ABACO Spa con sede in Padova alla Via F.lli Cervi n.6, P.IVA 02391510266 in quanto trattasi di operatore economico che per competenza ed esperienza dimostrata presenta il dovuto livello di specializzazione necessaria all'effettuazione del servizio, il quale si è dimostrato disponibile ad eseguire l'appalto alle condizioni ritenute congrue;

Constatato il possesso da parte dell'operatore economico dei requisiti generali di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i. nonché dei requisiti speciali necessari di cui all'art. 83 della medesima norma sopra richiamata;

Preso atto della regolarità contributiva dell'operatore economico affidatario così come desumibile dal DURC emesso in data 11/06/2021 Prot.n.INPS n.26517784 con scadenza 09/10/2021;

Dato atto che, ai sensi dell'articolo 192 del d.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., occorre adottare la presente determinazione a contrattare, indicando:

- a) il fine che con il contratto si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;
- c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Considerato che i CIG di riferimento del presente affidamento sono:

- 816169294C per la parte fissa relativa allo sportello in loco ai sensi l'art.1, comma 1.1 del disciplinare di gara per "l'affidamento ha per oggetto la gestione, nel territorio comunale, del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, della TOSAP e la gestione delle aree di sosta a pagamento che prevede la possibilità di affidare nuovi servizi consistenti nella "ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale delle medesime amministrazioni aggiudicatrici, le cui condizioni saranno oggetto di negoziazione tra le parti";
- ZEF3249B86 per la parte variabile (es.aggio previsto dalla Legge, corrispettivi fissi a pratica e rimborsi spese come specificati dettagliatamente in offerta);

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i.;

Visto il D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207 s.m.i. nella parte ancora in vigore ;

Visto il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Visto il regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

Visto il regolamento comunale di contabilità;

DETERMINA

che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

di affidare, per le ragioni puntualmente specificate in premessa e qui approvate, all'operatore economico ABACO Spa con sede in Padova alla Via F.lli Cervi n.6, P.IVA 02391510266, in alternativa all'affidamento operato con la deliberazione di C.C. n.45 del 31/07/2017, il servizio di riscossione coattiva del tributo comunale TARI, delle entrate per servizi di refezione scolastica e trasporto scuolabus, per n. 3 anni, dal 01/07/2021 al 30/06/2024 le cui condizioni sono dettagliatamente descritte nella proposta tecnico-economica presentata dalla ditta al protocollo dell'Ente in data 16/03/2021 con il n.6139, mediante affidamento diretto ai sensi dell'art. 1, comma 2 lett. a) della Legge di conversione n. 120/2020 e dell'art.1, comma 1.1 del disciplinare di gara prevede che "l'affidamento ha per oggetto la gestione, nel territorio comunale, del servizio di accertamento e riscossione dell'Imposta Comunale sulla Pubblicità (ICP), dei Diritti sulle Pubbliche Affissioni (DPA), compresa la materiale affissione dei manifesti, della TOSAP e la gestione delle aree di sosta a pagamento, ma l'Amministrazione qualora sussistano ragioni di convenienza e di pubblico interesse, potrà affidare altri servizi analoghi a quelli principali, ai sensi dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. che prevede la possibilità di utilizzo della procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara per nuovi servizi consistenti nella ripetizione di servizi analoghi, già affidati all'operatore economico aggiudicatario dell'appalto iniziale delle medesime amministrazioni aggiudicatrici, le cui condizioni saranno oggetto di negoziazione tra le parti e dell'art.6, ultimo comma, del capitolato di gara);

di stabilire quanto segue in relazione all'articolo 192 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 s.m.i., il fine da perseguire e la riscossione coattiva delle entrate dell'Ente;

di prendere e dare atto che l'importo contrattuale presuntivo non superiore ad euro 74.500,00, oltre IVA, nella misura di legge;

di impegnare, ai sensi dell'articolo 183, comma 1, del D.Lgs n° 267/2000 a carico del bilancio relativo agli esercizi 2021, 2022, 2023 e 2024 le somme di seguito indicate:

€ 15.148,00 sul capitolo 392/1 del bilancio corrente, gestione competenza 2021;

€ 30.296,75 sul capitolo 392/1 del bilancio corrente, anno 2022;

€ 30.296,75 sul capitolo 392/1 del bilancio corrente, anno 2023;

€ 15.148,00 sul capitolo 392/1 per l'anno 2024;

di dare atto che le somme relative all'aggio previsto dalla Legge, corrispettivi fissi a pratica e rimborsi spese come specificati dettagliatamente in offerta citata in narrativa saranno quantificate prima dell'affidamento delle pratiche;

di accertare, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n- 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

VISTO DI REGOLARITÀ TECNICA

Il Responsabile del Servizio ai sensi dell'art. 147/bis del TUEL 267/2000 e del Regolamento sui controlli interni in ordine alla proposta n.ro 649 del 24/06/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Visto di regolarità tecnica firmato dal Responsabile MORELLI MARIA TERESA in data 29/06/2021.

VISTO DI REGOLARITÀ CONTABILE

Il Responsabile del Servizio Economico Finanziario, ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 151 c.4, in ordine alla regolarità contabile della Proposta n.ro 649 del 24/06/2021 esprime parere: **FAVOREVOLE**.

Si attesta la regolarità contabile e la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Dlgs 18/08/2000 n. 267

Dati contabili:

IMPEGNI

Anno	Capitolo	Num.	Progr.	Codice di bilancio				Piano dei Conti		Importo
				Miss.	Progr.	Titolo	M.Aggr.	Codice	Descrizione	
2021	392	380	1	01	04	1	03	1.03.02.99.999	Altri servizi diversi n.a.c.	15.148,00

Visto di Regolarità Contabile firmato dal Responsabile del Servizio Economico Finanziario Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA il 29/06/2021.

NOTA DI PUBBLICAZIONE N. 821

Ai sensi dell'art. 124 del T.U. 267/2000 il Responsabile della Pubblicazione Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA attesta che in data 30/06/2021 si è proceduto alla pubblicazione sull'Albo Pretorio della Determinazione N.ro 521 del 29/06/2021 con oggetto:

Procedura con affidamento diretto del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali alla ditta ABACO GARA CON PROCEDURA APERTA EX ART. 60 DEL D.LGS. N. 50/2016. Affidamento servizi analoghi ai sensi dell'art. 63 c. 5 D. Lgs. n. 50/2016 e s.

Resterà affissa per 15 giorni ai sensi dell'art.124 del T.U. 267/2000.

La Determinazione è esecutiva ai sensi delle vigenti disposizioni di legge.

Nota di pubblicazione firmata da Dott.ssa MORELLI MARIA TERESA il 30/06/2021.

